

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАЦИОНАЛНА СЛУЖБА ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ

Београд, ул. Краља Милутина бр. 8

Број: 0094-40492-9/2017

Датум: 19.01.2017

Предмет: Одговор комисије за јавну набавку у отвореном поступку бр. 26/16, набавка услуга осигурања имовине, опреме и запослених Националне службе за запошљавање (образоване решењем директора Националне службе за запошљавање бр. 0094-40492-429/2016 од 29.12.2016.године), на захтев заинтересованог лица за додатним информацијама или појашњењима у вези са припремањем понуде (у даљем тексту: Захтев)

Поводом приспелог Захтева у вези јавне набавке број 26/16 - набавка услуга осигурања имовине, опреме и запослених Националне службе за запошљавање, у складу са чланом 63. став 3. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС" 124/12, 14/15 и 68/15), достављамо одговор:

Питање 1: У складу са одредбама става 2. и става 3. члана 63. Закона о јавним набавкама, молимо Вас за појашњење конкурсне документације у поступку јавне набавке – услуге осигурања, ЈН бр.26/16, и то у следећем делу:

2. Додатни услов за учешће у поступку јавне набавке, редни број 7

- да располаже довољним кадровским капацитетом:

Да понуђач располаже довољним кадровским капацитетом, тј. са најмање 100 запослених или по другом основу ангажованих радника, који су квалификовани и који могу бити непосредно ангажовани на извршењу уговорних обавеза насталих по основу ове јавне набавке, од чега најмање:

- три дипломирана економиста (VII/1 односно 240 ЕСПБ бодова);
- три дипломирана правника (VII/1 односно 240 ЕСПБ бодова);
- три дипломирана инжењера електротехнике (VII/1 односно 240 ЕСПБ бодова);
- три дипломирана инжењера машинства (VII/1 односно 240 ЕСПБ бодова);
- три дипломирана инжењера грађевине (VII/1 односно 240 ЕСПБ бодова).

Наручилац је у делу конкурсне документације "Додатни услов за учешће у поступку јавне набавке" као услов за учешће у предметном поступку јавне набавке у погледу кадровског капацитета одредио да понуђач располаже довољним кадровским капацитетом:

- три дипломирана економиста (VII/1 односно 240 ЕСПБ бодова);
- три дипломирана правника (VII/1 односно 240 ЕСПБ бодова);
- три дипломирана инжењера електротехнике (VII/1 односно 240 ЕСПБ бодова);
- три дипломирана инжењера машинства (VII/1 односно 240 ЕСПБ бодова);
- три дипломирана инжењера грађевине (VII/1 односно 240 ЕСПБ бодова);

Подносилац захтева истиче да је овако одређен услов за учешће у поступку јавне набавке дискриминишући и није у логичној вези са предметом јавне набавке. Наиме, Подносилац захтева истиче да је одређени услов "наведени број високостручних кадрова" са доказом уговор о раду или М-3А, М-А образац дискриминишући, односно исти није дефинисан на нивоу који би омогућио селекцију оних понудјача који у радном односу имају мањи број ангажованих радника од захтеваног броја, неопходног за реализацију конкретне јавне набавке.

Дакле, Наручилац онемогућује учешће у предметном поступку јавне набавке свим осигуравачима који немају у радном односу наведени број инжењера, иако несумњиво исти могу да квалитетно реализују уговор о осигурању који је предмет ове јавне набавке.

Чланом 12. став 1. ЗЈН прописано је да је наручилац дужан да у свим фазама поступка јавне набавке обезбеди једнак положај свим понуђачима.

Чланом 76. став 2. Закона о јавним набавкама дефинисано је да наручилац у конкурсној документацији одређује услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке.

Смисао ових одредби јесте да се наручиоцу омогући дефинисање услова чија испуњеност подразумева да наручилац може приликом избора понуде изабрати понуду оног понуђача који сходно својим капацитетима може успешно да реализује уговор који је предмет набавке. Али то никако не значи да је могућност дефинисања додатних услова од стране наручиоца неограничена, те да одређивањем додатних услова наручилац може дискриминисати одређене понуђаче иако је неспорно да они могу да успешно реализују услугу осигурања која је предмет јавне набавке, а што је у конкретном случају наручилац учинио злоупотребивши институт додатних услова.

Како је основни циљ јавних набавки управо економичност и ефикасност употребе јавних средстава и обезбеђивање конкуренције међу понуђачима, неспорно је да се овај циљ лакше може остварити обезбеђивањем највеће могуће конкуренције међу понуђачима која обезбеђује што је могуће већи број понуђача, те већи избор понуда уз што нижу цену.

У прилог наведеном говори и начелни правни став Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, у Решењу од 20.08.2015. године, број 4-00-1749/2015.

Позивамо наручиоца да још једном размотри садржину конкурсне документације и исправи наведене недостатке, јер овакво поступање Наручиоца онемогућава понуђаче да сачине прихватљиву понуду. У супротном, бићемо принуђени да у складу са одредбама члана 149. Закона о јавним набавкама поднесемо захтев за заштиту права.

Одговор:

У предметној јавној набавци је Конкурсном документацијом предвиђено да понуђач доказује испуњеност додатног услова – Кадровског капацитета, тако што у склопу понуде треба да достави списак запослених **или по другом основу ангажованих радника** (у слободној форми), печатиран и потписан од стране одговорног лица понуђача, на коме је наведено име и презиме, радно место на које је запослени распоређен по важећој систематизацији послова, и датум ступања у радни однос **или ангажовања** код понуђача.

Поред наведеног, као доказ о испуњености истог додатног услова, захтевано је да понуђач достави и копије уговора о раду **или радном ангажовању**, за сваког запосленог или радно ангажованог радника, као и копије диплома о стеченој високој стручној спреми (за минимално захтевани број дипл. економиста, правника, електро, машинских и грађевинских инжењера).

Дакле, Наручилац Конкурсном документацијом није захтевао да тражена лица у оквиру кадровског капацитета понуђача, морају бити запослена код понуђача, већ је као могућност предвидео да се иста могу ангажовати и по неком другом основу, а сагласно важећим законским прописима.

Такође, Конкурсном документацијом није предвиђена обавеза понуђача да као доказ кадровског капацитета, за сва запослена или по другом основу ангажована лица достави М-3А или М-А образац.

Комисија за јавну набавку бр. 26/16



Јелена Драговић

Љиљана Лепојевић

Драгана Младеновић