



## ОДЛУКА О ДОДЕЛИ УГОВОРА У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАЦИОНАЛНА СЛУЖБА  
ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ  
ул. Краља Милутина бр. 8  
Београд  
Број: 0094-40492-178/2016  
Датум: 27.05.2016.

На основу члана 108. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС" број 124/12, 14/15 и 68/15; у даљем тексту: ЗЈН), а у вези са чланом 107. ЗЈН, по достављању извештаја о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку услуга чишћења зграда НСЗ и осталих сродних услуга (услуге кафе куварица), за потребе наручиоца Национална служба за запошљавање, са седиштем у Крагујевцу, ул. Светозара Марковића бр. 37, РЈ у Београду, ул. Краља Милутина бр.8, у отвореном поступку јавне набавке број 24/16, директор Националне службе за запошљавање, доноси

### ОДЛУКУ О ДОДЕЛИ УГОВОРА

**ДОДЕЉУЈЕ СЕ УГОВОР** групи понуђача "COOPSERVICE ВМК" д.о.о., ул. Светосавска бр.9, 22300 Стара Пазова и "TIME PARTNER" д.о.о., ул. Растка Петровића бр.43, 11000 Београд, чија је понуда бр. 0094-40492-109/2016 од 22.04.2016. године, оцењена као једина прихватљива, у оквиру јавне набавке услуга чишћења зграда НСЗ и осталих сродних услуга (услуге кафе куварица) број 24/16, за коју је спроведен отворени поступак, по објављивању позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца дана 18.03.2016. године, као и на Порталу службених гласила Републике Србије, и то за Партију 1. Услуга чишћења зграда на територији Града Београда, Војводине, централне, јужне Србије и Косова и Метохије и за Партију 2. Услуга кафе куварица у Београду (4 локације), Новом Саду, Нишу, Крагујевцу, Пожаревцу, Шапцу, Пироту и Лесковцу.

### Образложење

На основу Одлуке о покретању поступка јавне набавке број 0094-40492-45/2016 од 18.03.2016. године, покренут је отворени поступак јавне набавке услуга чишћења зграда НСЗ и осталих сродних услуга (услуге кафе куварица), број ЈН 24/16, за потребе Националне службе за запошљавање.

Назив и ознака из општег речника набавке: 90911200 - Услуге чишћења зграда и 55400000 - Услуге послуживања пића и напитака.

Јавна набавка је предвиђена у Плану набавки Националне службе за запошљавање за 2016. годину, на позицији под редним бројем 1.2.1.

Уговор ће по спроведеном поступку јавне набавке бити закључен за период од највише 36 месеци (3 године), те су сходно томе, а у складу са чланом 54. став 6. Закона о буџетском систему ("Службени гласник РС" бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013, 108/2013, 142/14 и 68/15 – др. закон), средства за обавезе које ће по том основу доспевати у 2016. години обезбеђена у Финансијском

## ОДЛУКА О ДОДЕЛИ УГОВОРА У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ

плану за 2016. годину на контима 4213 и 4239, док је за обавезе које ће доспевати у 2017. и 2018. години Управни одбор наручиоца, сагласно чл. 2. и 3. Уредбе о критеријумима за утврђивање природе расхода и условима и начину прибављања сагласности за закључивање одређених уговора који, због природе расхода, захтевају плаћање у више година ("Службени гласник РС" бр. 21/2014), донео Одлуку о давању сагласности за преузимање обавеза по уговорима који се због природе расхода закључују на период дужи од 12 месеци, односно чије обавезе доспевају на плаћање у 3 буџетске године, бр. 0011-40-6/15 од 20.11.2015. године, на основу које ће исте бити укључене у Финансијски план за 2017. и 2018. годину.

Укупна трогодишња процењена вредност ове јавне набавке износи 251.896.050,00 дин. без ПДВ-а.

Јавна набавка је обликована по партијама, тако да се свака партија може уговорати засебно, и то:

- Партија 1. Услуга чишћења зграда на територији Града Београда, Војводине, централне, јужне Србије и Косова и Метохије, процењена вредност на трогодишњем нивоу износи 228.271.050,00 дин. без ПДВ-а и
- Партија 2. Услуга кафе куvariца у Београду (4 локације), Новом Саду, Нишу, Крагујевцу, Пожаревцу, Шапцу, Пироту и Лесковцу, процењена вредност на трогодишњем нивоу износи 23.625.000,00 дин. без ПДВ-а.

Критеријум за доделу уговора је најнижа понуђена цена у оквиру сваке партије.

Избор најповољније понуде вршиће се одвојено, по партијама.

Након објављивања позива за подношење понуда и конкурсне документације на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца дана 18.03.2016. године, као и на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, и након прикупљања понуда, Комисија за јавну набавку број 24/16, образована решењем бр. 0094-40492-46/2016 од 18.03.2016. године, у следећем саставу (у даљем тексту: Комисија наручиоца):

1. Љиљана Лош – Шаботић, дипломирани библиотекар, члан,
2. Светлана Миловић, дипломирани правник, службеник за јавне набавке, члан,
3. Драгана Јоксимовић, дипломирани правник, службеник за јавне набавке, члан,

спровела је јавно отварање спелих понуда дана 22.04.2016. године почев од 11:15 часова, у просторијама Националне службе за запошљавање, на адреси ул. Краља Милутина бр.8, Београд, о чему је сачињен Записник бр. 0094-40492-111/2016.

Након тога, Комисија наручиоца је приступила стручној оцени понуда и сачинила извештај о истом.

У извештају о стручној оцени понуда број 0094-40492-177/2016 од 27.05.2016. године, Комисија наручиоца је контатовала следеће:

За предметну јавну набавку, до рока за подношење понуда, тј. до 22.04.2016. године до 11:00 часова, пристигле су 4 благовремене понуде, и то од понуђача:

1. "KROL HOUSEKEEPING" д.о.о., ул. Косте Главинића бр.3а, 11000 Београд, број понуде 0094-40492-106/2016 од 22.04.2016. године (из садржине понуде, није могло бити утврђено за које партије се иста подноси),

## ОДЛУКА О ДОДЕЛИ УГОВОРА У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ

2. "INTER SAFE BUSINESS" д.о.о., ул. Љутице Богдана бр. 1а, 11000 Београд, 11000 Београд, број понуде 0094-40492-107/2016 од 22.04.2016. године (понуда поднета за Партију бр. 2),
3. "SAMSIC" д.о.о., ул. Милутина Миланковића бр.76, 11070 Нови Београд, број понуде 0094-40492-108/2016 од 22.04.2016. године (понуда поднета за Партију бр. 1) и
4. "COOPSERVICE ВМК" д.о.о., ул. Светосавска бр.9, 22300 Стара Пазова и "TIME PARTNER" д.о.о., ул. Растка Петровића бр.43, 11000 Београд (заједничка понуда групе понуђача), број понуде 0094-40492-109/2016 од 22.04.2016. године (понуда поднета за Партије бр. 1 и 2).

Достављена је и једна неблаговремена понуда, по истеку рока за подношење понуда, од стране "LAVANI" д.о.о., ул. Лунета Миловановића бр.3, 11050 Београд, која је примљена 22.04.2016. године у 12:00 часова и заведена под бројем 0094-40492-110/2016 и која је неотворена враћена поштом.

Комисија наручиоца је након отварања и прегледа достављених благовремених понуда, по редоследу приспећа, констатовала следеће:

- Понуђач "KROL HOUSEKEEPING" д.о.о. је у склопу своје понуде доставио само попуњен део Обрасца понуде, и то део насловљен са "1) ОПШТИ ПОДАЦИ О ПОНУЂАЧУ (попуњава понуђач)", односно образац са стране 53 од 72 Конкурсне документације. Наведени понуђач није доставио ни један од образаца и доказа о испуњености услова, који су Конкурсном документацијом јасно захтевани, као ни захтевана средства обезбеђења и узорке за течности, прашкове или друга хемијска средства, нити је у понуди навео понуђену цену и комерцијалне услове. Како сваки понуђач мора испунити све услове прописане члановима 75. и 76. ЗЈН и конкурсном документацијом и доставити доказе о испуњености истих и захтевана средства обезбеђења, те како је Комисија наручиоца констатовала да понуђач "KROL HOUSEKEEPING" д.о.о., није доказао да испуњава обавезне и додатне услове из члана 75. и 76. ЗЈН и конкурсне документације, те да није доставио захтевана средства обезбеђења и узорке за течности, прашкове или друга хемијска средства, нити је у понуди навео понуђену цену и комерцијалне услове, ова понуда је оцењена као неприхватљива у смислу члана 3. став 1. тачка 33) ЗЈН, те је на основу члана 106. став 1. тачка 1), 2), 3) и 5) и члана 107. став 1. ЗЈН, одбијена као неприхватљива;
- Понуђач "INTER SAFE BUSINESS" д.о.о., који је поднео понуду за Партију 2., доставио је сву тражену документацију и доказе о испуњености услова из члана 75. и 76. ЗЈН и Конкурсне документације и доказао је да испуњава исте, доставио је понуду за услуге која је у складу са свим захтевима наручиоца из Спецификације предмета јавне набавке. Укупна понуђена цена за Партију 2. у износу од 23.794.848,00 дин. без ПДВ-а прелази процењену вредност јавне набавке, тј. ова понуда је неприхватљива у смислу члана 3. став 1. тачка 33) ЗЈН, те је на основу члана 107. став 1. ЗЈН, одбијена као неприхватљива;

## ОДЛУКА О ДОДЕЛИ УГОВОРА У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ

- Након извршене провере и анализе понуде понуђача "SAMSIC" д.о.о., који је поднео понуду за Партију 1., констатовано је следеће:

а) у Обрасцу понуде (Образац 6) из конкурсне документације, понуђач "SAMSIC" д.о.о. је понудио рок плаћања од 60 дана, што значи да би члан 10., став 2. уговора који би евентуално био закључен са понуђачем "SAMSIC" д.о.о., а којим се дефинише рок плаћања по извршеним услугама, био незаконит. Наиме, чланом 4. Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама ("Службени гласник РС", бр. 119/2012 и 68/2015), прописано је следеће: *"Уговором између јавног сектора и привредних субјеката не може се предвидети рок за измирење новчаних обавеза дужи од 45 дана, у случају када је у том уговорном односу јавни сектор дужник"*. Дакле, сходно цитираној законској одредби, наручилац мора своје обавезе према понуђачима извршити најкасније 45 дана од дана пријема исправног рачуна, из којег разлога Комисија наручиоца сматра да понуђач "SAMSIC" д.о.о. није са озбиљном намером да извршава уговор о предметној јавној набавци приступио подношењу понуде и учешћу у поступку јавне набавке. Комисија наручиоца ову понуду из наведеног разлога одбија као неприхватљиву у смислу одредбе члана 3. став 1. тачка 33) ЗЈН, јер је понуђеним роком плаћања овај понуђач ограничио и условио наручиоца да потписвањем уговора директно прекрши позитивне прописе.

б) у понуди понуђача "SAMSIC" д.о.о., достављене су фотокопије сертификата о испуњености стандарда ИСО 9001:2008, ИСО 14001:2004 и ИСО ОХСАС 18001:2008, у целости на енглеском језику, уз које нису достављени преводи на српски језик, оверени од стране судског тумача, као што је наручилац изричито захтевао у одељку 3. УСЛОВИ ИЗ ЧЛАНА 75. И 76. ЗЈН У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ БРОЈ 24/16 И УПУТСТВО КАКО СЕ ДОКАЗУЈЕ ИСПУЊЕНОСТ ТИХ УСЛОВА, под тачком 8 из Конкурсне документације, где је наведено следеће: *"Уколико је сертификат у целости на страном језику, поред тога треба доставити и превод на српски језик, оверен од стране судског тумача"*, као и у одељку 2.1. ЈЕЗИК У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ из Конкурсне документације, где је наведено следеће: *"Понуда и остала документација која се односи на понуду мора бити састављена на српском језику. Уколико је неки од докумената на страном језику, понуђач поред тог документа, мора да достави и превод на српски језик, оверен од стране судског тумача, уколико у конкурсној документацији није другачије назначено"*. Комисија наручиоца је констатовала да понуђач "SAMSIC" д.о.о., самим тим није доставио доказ о испуњености додатног услова прописаног Конкурсном документацијом, на начин и у облику у којем је то експлицитно и изричито истом захтевано. Уколико би се Комисија наручиоца упустила у превођење и тумачење сертификата достављених на страном језику о свом трошку, а са циљем да утврди за коју област пословања и за које радне процесе су издати ови сертификати, тиме би грубо било прекршено начело једнакости понуђача из члана 12. ЗЈН, јер су се други понуђачи изложили трошковима превођења својих сертификата или су у својој понуди уредно доставили фотокопију захтеваних сертификата на начин и у облику прописаним Конкурсном документацијом, поштујући одлуку наручиоца да у складу са чланом 17. ЗЈН, језик на коме се припрема понуда буде искључиво српски, што је јасно наведено на више места у Конкурсној документацији.

в) понуђач "SAMSIC" д.о.о., у својој понуди није доставио Спецификацију предмета јавне набавке (Образац 5а) из Конкурсне документације, већ је

## ОДЛУКА О ДОДЕЛИ УГОВОРА У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ

доставио само последњу страницу исте, насловљену са "III) РЕКАПИТУЛАЦИЈА". Наиме, поред последње странице, тј. одељка који је понуђач "SAMSIC" д.о.о. доставио у својој понуди, Спецификација предмета јавне набавке (Образац 5а) се састоји из још два одељка, и то првог одељка, означеног са " I) ОПИС УСЛУГЕ " и другог одељка, означеног са " II) ПОПИС ЛОКАЦИЈА, ЗАХТЕВАНОГ ОБИМА УСЛУГЕ (НОРМА ЧАСОВА) И РАСПОРЕД ИЗВРШИЛАЦА ПО ОБЈЕКТИМА ", које понуђач није доставио у својој понуди, а био је дужан да их достави. Дакле, понуђач је доставио некомплетну Спецификацију предмета јавне набавке (Образац 5а), иако је наручилац у одељку 3. УСЛОВИ ИЗ ЧЛАНА 75. И 76. ЗЈН У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ БРОЈ 24/16 И УПУТСТВО КАКО СЕ ДОКАЗУЈЕ ИСПУЊЕНОСТ ТИХ УСЛОВА из Конкурсне документације, захтевао да понуђач у својој понуди мора доставити Спецификацију предмета јавне набавке (Образац 5а за Партију 1.). Поред неиспуњавања захтева наручиоца из Конкурсне документације, за достављањем комплетне Спецификације предмета јавне набавке (Образац 5а за Партију 1.), услед недостављања првог одељка, означеног са " I) ОПИС УСЛУГЕ ", Комисија наручиоца, имајући у виду понуђену цену понуђача "SAMSIC" д.о.о., која је испод тржишне (знатно је нижа од цене из друге понуде која је поднета за Партију 1., а нижа је и од цена које је наручилац постигао за исту услугу, истог обима и на истим локацијама ранијих година, као и од цена постигнутих у поступцима јавних набавки истоврсних услуга, по којима је извршено закључење вишегодишњих уговора у ближем, претходном временском периоду (видети табеларне прегледе на странама бр. 11 од 14 и 12 од 14 из овог документа)), није могла утврдити на несумњив начин да ли овај износ понуђене цене одговара стварној садржини предмета јавне набавке (а која је дефинисана у наведеном првом одељку Спецификације предмета јавне набавке, који понуђач није доставио у својој понуди), односно није могла утврдити стварну садржину услуга које понуђач нуди, нити је могла утврдити стварну садржину понуде овог понуђача у погледу понуђених локација пружања услуге, обима услуге (норма часова) и распореда извршилаца по објектима (а који су садржани у наведеном другом одељку Спецификације предмета јавне набавке, који понуђач такође није доставио у својој понуди).

Наведени битан недостатак понуде понуђача "SAMSIC" д.о.о. за Партију 1., Комисија наручиоца није могла надоместити неспорном чињеницом да је исти доставио потписан модел уговора, јер је модел уговора из Конкурсне документације, у трећој алинеји Уводних одредби (стр. 67 од 72 Конкурсне документације), садржао податак да *"Уговорне стране претходно констатују да је Добављач уз своју понуду доставио оверену и потписану Спецификацију предмета јавне набавке и Образац понуде, који у потпуности одговарају траженим условима из конкурсне документације, те се исти имају сматрати одговарајућом и прихватљивом понудом за закључење Уговора"*. Дакле валидност потписивања модела уговора и уједно озбиљност воље понуђача да по уговореним ценама извршава предмет јавне набавке у периоду од три године је условљена управо достављањем комплетног Обрасца 5а (тј. Спецификације предмета јавне набавке) у понуди.

Како понуђач није поступио у складу са упутством за подношење понуда из Конкурсне документације, из одељка 3. УСЛОВИ ИЗ ЧЛАНА 75. И 76. ЗЈН У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ БРОЈ 24/16 И УПУТСТВО КАКО СЕ ДОКАЗУЈЕ ИСПУЊЕНОСТ ТИХ УСЛОВА, Комисија наручиоца у смислу одредбе члана 106. став 1. ЗЈН, понуду понуђача "SAMSIC" д.о.о. одбија као неприхватљиву.

## ОДЛУКА О ДОДЕЛИ УГОВОРА У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ

г) понуђач "SAMSIC" д.о.о. је понудио укупну цену за Партију 1. у износу од 166.129.920,00 дин. без ПДВ-а, односно 228,00 дин. без ПДВ-а по норма часу. Имајући у виду износ процењене вредности јавне набавке и понуђену цену другог понуђача (односно групе понуђача) за исту партију, као и чињеницу да је понуђена цена понуђача "SAMSIC" д.о.о. знатно нижа од цена које је наручилац постигао за исту услугу, истог обима и на истим локацијама ранијих година и од цена постигнутих у поступцима јавних набавки истоврсних услуга, по којима је извршено закључење вишегодишњих уговора у ближем, претходном временском периоду (видети табеларне прегледе на странама бр. 11 од 14 и 12 од 14 из овог документа)), Комисија наручиоца је од понуђача "SAMSIC" д.о.о., сходно члану 92. став 3. ЗЈН, којим је прописано да, ако наручилац оцени да понуда садржи неуобичајено ниску цену, дужан је да од понуђача захтева детаљно образложење свих њених саставних делова које сматра меродавним, захтевала детаљно образложење саставних делова понуђене цене. Захтев за детаљним образложењем саставних делова понуђене цене, бр. 0094-4049-97/2016 од 16.05.2016. године, достављен је понуђачу "SAMSIC" д.о.о. 16.05.2016. године у 15:08 путем електронске поште, на званичну е-mail адресу понуђача (office@samsic-see.com), а понуђач је потврдио пријем захтева истог дана. Детаљно образложење саставних делова понуђене цене је доставио у остављеном року, дана 17.05.2016 у 15:29, путем електронске поште на е-mail адресу контакт особе наручиоца из Конкурсне документације. Достављено је образложење у виду дописа на 4 стране, са пратећим прилозима (7 прилога – табеларни прегледи и обрачуни саставних делова понуђене цене).

Након провере меродавних саставних елемената понуде, сходно члану 92. став 5. ЗЈН, имајући у виду достављено детаљно образложење саставних делова понуђене цене, Комисија наручиоца је констатовала да је понуђач "SAMSIC" д.о.о., приликом обрачуна понуђене цене, исказао трошак на месечном нивоу, у износу од 185.318,30 дин. за папирну конфекцију и течни сапун, за потребе запослених и осталих лица у објектима наручиоца. У Спецификацији предмета јавне набавке, у одељку I) ОПИС УСЛУГЕ, под тачком 2. Припадајући потрошни материјал за потребе запослених и осталих лица у објектима НСЗ (норматив) за све објекте наведене у табели II), на месечном нивоу, по једном лицу у сваком објекту НСЗ (све трошкове урачунати у цену услуге), исказани су количински нормативи папирне конфекције (убруса и тоалет папира) и течног сапуна, док су у одељку II) ПОПИС ЛОКАЦИЈА, ЗАХТЕВАНОГ ОБИМА УСЛУГЕ (НОРМА ЧАСОВА) И РАСПОРЕД ИЗВРШИЛАЦА ПО ОБЈЕКТИМА, дати подаци о броју лица у објектима наручиоца у којима ће бити пружане предметне услуге. На основу ових података из Спецификације предмета јавне набавке, као и тржишних цена папирне галантерије и течног сапуна, које се могу проверити и утврдити путем интернета или телефонским контактом (увозник "Paloma" програма „Веомох“ 011/355 08 95, увозник "TORK" програма "Higijena sistem" 011/2145 776, "ALCA" 011/2054 400, течни сапун "Техноhemija" Београд 011/275 04 22, "Neon Nemaх" Рума 022/433-101, "Неmikal" Лесковац 016/243 413) и које је и сам понуђач "SAMSIC" д.о.о. исказао у достављеном детаљном образложењу саставних делова понуђене цене, у Прилогу 7, може се обрачунати процењени износ трошкова папирне галантерије и течног сапуна, што је исказано у следећој табели:

## ОДЛУКА О ДОДЕЛИ УГОВОРА У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ

		Норматив по 1 лицу (ком. / лит месечно)	Број лица у објектима НСЗ	Укупан норматив на месечном новоу (ком. / лит)	Цена по ком. / лит (у дин. без ПДВ-а) *	Укупан трошак на месечном нивоу (у дин. без ПДВ-а)
Прва четири објекта наручиоца из табеле II)	Убрус х 200 листова, бели, двослојни, сложиви	3,5	421	1.473,50	52,00	76.622,00
	Тоалет папир х 200 листова, бели, двослојни, сложиви	2,5		1.052,50	29,50	31.048,75
	Течни сапун	0,2		84,2	50	4.210,00
Сви остали објекти наручиоца из табеле II) који су означени (осенчени) плавом бојом	Убрус х 200 листова, бели, двослојни, сложиви	2	1.258	2.516	52,00	130.832,00
	Тоалет папир х 200 листова, бели, двослојни, сложиви	2,5		3.145	29,50	92.777,50
	Течни сапун	0,2		251,60	50	12.580,00
Сви остали објекти наручиоца из табеле II) који нису означени (осенчени) плавом бојом	Убрус х 50 листова, бели, двослојни, у ролни	4	328	1.312	52,00	68.224,00
	Тоалет папир х 150 листова, бели, двослојни, у ролни	4		1.312	29,50	38.704,00
	Течни сапун	0,2		65,60	50	3.280,00
<b>УКУПНО</b>						<b>458.278,25</b>

\* Напомена: за обрачун су коришћене просечне тржишне цене убруса, тоалет папира и течног сапуна, одговарајућих карактеристика у односу на Спецификацију предмета јавне набавке, док трошкови дистрибуције, односно испоруке на све локације наручиоца (које по уговору сноси добављач), нису узети у обзир, а што реално додатно увећава цену

До наведеног укупног износа, тј. трошкова из горње табеле, дошао је и понуђач "SAMSIC" д.о.о., али је у табеларном прегледу који је доставио, у једној колони паушално исказао попуст од 60% на папирну галантерију, односно попуст од 50% на течни сапун, без икаквог логичног објашњења, чиме је дошао до коначног износа трошкова на месечном нивоу који је исказао, 185.318,30 динара. По извршеној провери тржишта предметних добара, констатовано је да ниједан добављач не даје попусте, односно трговинске рабате у проценту који је понуђач "SAMSIC" д.о.о. навео (будући да би цена са толиким попустима била нижа од цене произвођача), већ да се исти крећу на вишеструко мањем нивоу (од 10 – 20 %, зависно од количине робе која се набавља), те је закључено да су исказани

## ОДЛУКА О ДОДЕЛИ УГОВОРА У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ

проценти попушта (60% и 50%) нереално високи, што значи да су и трошкови папирне галантерије и течног сапуна вишеструко, неосновано умањени.

Имајући у виду разлику између износа месечних трошкова за папирну галантерију и течни сапун које је понуђач "SAMSIC" д.о.о. исказао у достављеном детаљном образложењу саставних делова понуђене цене (185.318,30 дин.), и реално утврђене процењене вредности истих трошкова, обрачунатих у табели изнад (458.278,25), простом рачуницом се може доћи до закључка да би укупна разлика на трогодишњем нивоу (колико је предвиђено трајање уговора), износила 9.826.558,20 динара, или скоро 6% од укупне понуђене цене, што би за понуђача представљало чист губитак, уколико би се придржавао уговорних обавеза и задатих норматива и прописаних карактеристика папирне галантерије и течног сапуна из Конкурсне документације.

Приликом обрачуна понуђене цене, понуђач "SAMSIC" д.о.о. је у достављеном детаљном образложењу саставних делова понуђене цене исказао трошкове ангажовања радника који укључују доприносе обрачунате на остварену зараду, за раднике које би ангажовао по уговору о повременим и привременим пословима (5 и мање часова дневно) на објектима наручиоца. Такав метод обрачуна доприноса би био у складу са Законом о доприносима за обавезно социјално осигурање ("Службени гласник РС", бр. 84/04, 61/05, 62/06, 5/09, 52/11, 101/11, 47/13, 108/13, 57/14, 68/14 и 112/15), само уколико би сви радници који би били ангажовани на објектима наручиоца 5 и мање часова дневно, по уговору о повременим и привременим пословима, били запослени, односно ангажовани код два или више послодаваца истовремено, те би се у том случају могао применити члан 40. став 2. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање, који прописује следеће: *"За запосленог који ради са непуним радним временом код два или више послодаваца, сваки послодавац обрачунава и плаћа доприносе на зараду коју запослени остварује код тог послодавца, ако је та зарада једнака или виша од сразмерног износа најниже месечне основице доприноса који се утврђује сразмерно радном времену запосленог код тог послодавца у односу на пуно радно време"*. Међутим, у случају да било који ангажовани радник од укупно 142 радника који би били ангажовани по уговору о повременим и привременим пословима, ради код једног послодавца, односно код понуђача, током периода од три године, колико је предвиђено важење уговора који би био закључен по предметној јавној набавци, у том случају би за обрачун доприноса морао бити примењен члан 40. став 1. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање, који прописује следеће: *"За запосленог који ради са непуним радним временом код једног послодавца, а зарада коју остварује је нижа од најниже месечне основице доприноса, основица доприноса је најнижа месечна основица доприноса"*. Како најнижа месечна основица доприноса за период 01.05.2016. – 31.07.2016. године износи 21.012,00 динара ("Службени гласник РС" бр.44/2016), то би понуђач "SAMSIC" д.о.о. на основу сваког радника кога ангажује по уговору о повременим и привременим пословима на објектима наручиоца, а који би радио само код њега као послодавца, имао додатни губитак, и то у износу разлике између износа доприноса обрачунатих на остварену зараду и износа доприноса обрачунатих на најнижу месечну основицу доприноса (обзиром да у калкулацији понуђене цене није као основицу користио најнижу месечну основицу, већ остварену зараду), што би износило 949,55 дин. месечно по 1 ангажованом раднику 5 часова дневно, 2.200,53 дин. месечно по 1 ангажованом раднику 4 часа дневно, 3.636,02 дин. месечно по 1 ангажованом раднику 3 часа



## ОДЛУКА О ДОДЕЛИ УГОВОРА У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ

дневно, 5.071,54 дин. по 1 ангажованом раднику 2 часа дневно и 6.544,07 дин. по 1 ангажованом раднику 1 час дневно. Укупан губитак који би по том основу имао понуђач, зависио би од укупног броја радника ангажованих по уговору о повременим и привременим пословима који би радили само код њега као понуђача (а што је променљива категорија на коју понуђач не може у целости да утиче, будући да зависи и од воље самих радника), као и од дужине периода њиховог ангажовања. Дакле, не може се са сигурношћу унапред утврдити који број радника који би били ангажовани по уговору о повременим и привременим пословима, би радио само код једног послодавца (понуђача) и током којег временског периода, у оквиру важења уговора о јавној набавци, али је извесно да би такви радници постојали, што значи да се може очекивати да би и понуђач имао одређени губитак по том основу, током реализације уговора о јавној набавци.

Такође, понуђач "SAMSIC" д.о.о. у достављеном детаљном образложењу саставних делова понуђене цене, није исказао трошкове обезбеђивања замене за одсутне раднике услед коришћења годишњег одмора, чак ни за раднике запослене по уговору о раду. Наиме, чланом 69. став 1. Закона о раду прописано је следеће: *"У свакој календарској години запослени има право на годишњи одмор у трајању утврђеном општим актом и уговором о раду, а најмање 20 радних дана"*. С обзиром да је понуђач "SAMSIC" д.о.о. приликом обрачуна понуђене цене навео да би запослио укупно 83 радника по уговору о раду (50 радника по 8 часова дневно, 7 радника по 7 часова дневно и 26 радника по 6 часова дневно), произилази да би трошкови обезбеђивања замене за одсутне раднике услед коришћења годишњег одмора износили (рачунајући на основу минималног законом предвиђеног трајања годишњег одмора – 20 радних дана, и износа бруто 2 и накнаде за превоз које је исказао понуђач "SAMSIC" д.о.о. у достављеном детаљном обрачуну понуђене цене):

- 50 радника (по 8 часова дневно) x (33.873,98 дин. (бруто 2) + 2.394,84 дин. (накнада за превоз)) x 3 (број месеци током којих је потребно обезбедити замену, током трајања уговора) = 5.440.323,00 дин.

- 7 радника (по 7 часова дневно) x (29.640,61 (бруто 2) + 2.394,84 дин. (накнада за превоз)) x 3 (број месеци током којих је потребно обезбедити замену, током трајања уговора) = 672.744,45 дин.

- 26 радника (по 6 часова дневно) x (25.404,89 (бруто 2) + 2.394,84 дин. (накнада за превоз)) x 3 (број месеци током којих је потребно обезбедити замену, током трајања уговора) = 2.168.378,94 дин.

---

Укупни трошкови обезбеђивања замене за одсутне раднике услед коришћења годишњег одмора = 8.281.446,39 динара (око 5% од укупне понуђене цене); наведени износ представљао би чист губитак за понуђача "SAMSIC" д.о.о., будући да ови трошкови нису узети у обзир приликом калкулације понуђене цене, а да представљају обавезу за понуђача која произилази из Закона о раду и уговорних обавеза.

Укупан губитак који би понуђач "SAMSIC" д.о.о. остварио на основу реализације предметног уговора би износио најмање 18.108.004,59 динара (9.826.558,20 динара по основу папирне галантерије и течног сапуна + 8.281.446,39 динара по

## ОДЛУКА О ДОДЕЛИ УГОВОРА У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ

основу трошкова обезбеђивања замене за годишњи одмор), што износи скоро 11% од укупне понуђене цене.

На основу наведеног обрачуна и закључака, као и чињенице да ће уговор по предметном поступку јавне набавке бити закључен на период од 3 године, а да се при том уговорна цена током читавог периода може мењати само у случају пораста минималне цене рада, и то максимално у проценту тог пораста, док евентуални пораст осталих трошкова релевантних за калкулацију цене услуге (овде посебно треба нагласити могући раст цена целулозе, односно папира на светском тржишту, који је последњих година веома изражен, и креће се на нивоу од око 15%), као ни кретање осталих економских показатеља, не може бити основ за повећање уговорене цене, Комисија наручиоца је констатовала да је понуђач "SAMSIC" д.о.о. понудио неубичајено ниску цену у смислу члана 92. став 2. ЗЈН, односно цену која значајно одступа у односу на тржишно упоредиву цену и изазива сумњу у могућност извршења јавне набавке у складу са понуђеним условима, те је његова понуда, на основу члана 92. став 1. ЗЈН, одбијена као понуда са неубичајено ниском ценом.

Дакле, након извршене детаљне провере понуде понуђача "SAMSIC" д.о.о., Комисија наручиоца је констатовала:

- да иста садржи недостатке због којих није могуће утврдити стварну садржину понуде и није је могуће упоредити је са другим понудама, као и да је иста противна одредби Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама (на основу чињеница наведених под тачком а));
- да понуђач није доказао да испуњава додатне услове, услед тога што није доставио доказ о испуњености додатног услова прописаног Конкурсном документацијом, на начин и у облику у којем је то експлицитно и изричито истом захтевано (на основу чињеница наведених под тачком б));
- да иста садржи недостатке због којих није могуће утврдити стварну садржину понуде (на основу чињеница наведених под тачком в)) и
- да је понуђач понудио неубичајено ниску цену (на основу чињеница наведених под тачком г)),

те је ова понуда оцењена као неприхватљива у смислу члана 3. став 1. тачка 33) ЗЈН и на основу члана 106. став 1. тачка 2) и 5) и члана 107. став 1. ЗЈН, одбијена је као неприхватљива, односно оцењена је као понуда са неубичајено ниском ценом у смислу члана 92. став 2. ЗЈН и на основу члана 92. став 1. ЗЈН, одбијена је као понуда са неубичајено ниском ценом.

- Група понуђача "COOPSERVICE ВМК" д.о.о. и "TIME PARTNER" д.о.о. је поднела понуду за Партију 1 и Партију 2, доставила је сву тражену документацију, испуњава све услове предвиђене конкурсном документацијом и чл. 75. и 76. ЗЈН и доставила је понуду која је у складу са свим захтевима наручиоца из Спецификације предмета јавне набавке, тј. ова понуда је одговарајућа у смислу члана 3. став 1. тачка 32) ЗЈН. Укупна понуђена цена износи 227.918.592,00 дин. без ПДВ-а (за Партију 1.), односно 23.592.729,60 дин. (за Партију 2.), те је утврђено да понуђена цена не прелази износ процењене вредности јавне набавке, односно да је понуда прихватљива, у смислу члана 3. став 1. тачка 33) ЗЈН, за обе партије за које је понуда поднета.

## ОДЛУКА О ДОДЕЛИ УГОВОРА У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ

Сходно члану 26. став 3. Правилника наручиоца о ближем уређењу поступка јавне набавке бр. 0011 – 4049 – 2/16 од 28.03.2016. године, чланови Комисије наручиоца извршили су анализу и поређење понуђене цене и саставних трошкова исте, из понуде групе понуђача "COOPSERVICE ВМК" д.о.о. и "TIME PARTNER" д.о.о. за Партију 1., са тржишним ценама и трошковима, у циљу утврђивања њихове упоредивости и оправданости. У сврху тога, проверене су цене истоврсних услуга које су нудили понуђачи којима су додељени вишегодишњи уговори у претходном периоду, у поступцима јавних набавки које су спроводили други наручиоци, о чему су подаци наведени у табели испод:

Наручилац	Понуђена цена (у дин без ПДВ-а по норма часу) изабраног понуђача	Датум закључења уговора	Период важења уговора
ЈП "Електромреже Србије"	289,89*	08.07.2015.	3 године
ЈП "Пошта Србије"	265,00*	28.07.2014.	3 године
УЗЗПРО, Немањина 22-26	278,00*	16.04.2014.	2 године

Извор података: Портал јавних набавки

\*Напомена: у цену нису укључени трошкови папирне галантерије и сапуна

Поред тога, извршена је и анализа цена услуга чишћења по којима је наручилац закључивао уговоре о јавним набавкама, по спроведеним поступцима током протеклих година и релевантних економских показатеља, који се могу видети у табели испод:

	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.
Цена услуге чишћења без ПДВ-а, по норма часу	324,00	324,00	216,36*	240,00**	312,80***
Минимална цена рада у дин. по норма часу	102	115	115	121	121
Стопа раста минималне цена рада по норма часу у односу на претходну годину	0%	12,75%	0%	5,22%	0%
Просечан курс динар:еуро на годишњем нивоу	113,1277	113,1369	117,3060	120,7328	122,8405****
Стопа раста курса динар:евро у односу на претходну годину	11,1%	0%	4%	3%	2%
Индекс потрошачких цена у Републици Србији (стопа инфлације) дец. текуће године / дец. претходне године	112,2	102,2	101,7	101,5	102,4*****

Извор података: јавно доступни подаци Републичког завода за статистику

Напомена:

\* за 2014. годину, цена услуге је обрачуната као просек понуђених цена по којима су током ове године закључивани уговори са изабраним понуђачима, по 3 поновљена поступка јавне набавке. По првом спроведеном поступку јавне набавке, уговор (закључен на период од 12 месеци) је споразумно раскинут, с обзиром да се изабрани понуђач изјаснио да не може да настави да пружа услугу под уговореним условима. Због тога је поступак јавне набавке поново спроведен, на основу чега су закључени уговори са 3 различита понуђача, за укупно 4 партије (на период од по 8 месеци), док је за преостале две партије поступак јавне набавке поновљен (по трећи пут), јер није достављена ни једна прихватљива понуда, након чега су са једним понуђачем закључени уговори и за те две партије (на период од по 6 месеци). По закључењу уговора, са два добављача су исти раскинути пре истека периода важења, због непоштовања уговорених обавеза (неизмирење обавеза према запосленим и ангажованим радницима на објектима наручиоца, итд.)

\*\* за 2015. годину, цена је дата за уговор чији је рок важења 12 месеци (као и за 2012. и 2013. годину)

## ОДЛУКА О ДОДЕЛИ УГОВОРА У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ

\*\*\* за 2016. годину, наведена је цена из понуде понуђача која је у Извештају о стручној оцени понуда оцењена као једина прихватљива, за уговор чији је рок важења 36 месеци

\*\*\*\* за 2016. годину, узет је просечан курс за прва четири месеца

\*\*\*\*\* за 2016. годину, узет је индекс потрошакних цена из јануара 2016. у односу на исти месец претходне године

У периоду пре 2012. године, набавка предметних услуга се није спроводила путем дефинисања цене услуге по норма часу, већ по м<sup>2</sup> пословног простора који се чисти, тако да јединичне цене из тог периода нису могле бити укључене у анализу у горњој табели. Међутим, могуће је упоредити укупне уговорне вредности из тог периода (када су уговори закључивани на период од 1 године, и то збирно за услуге чишћења и за услуге кафе куварица), са понуђеном ценом групе понуђача "COOPSERVICE ВМК" д.о.о. и "TIME PARTNER" д.о.о. у предметном поступку јавне набавке, збирно посматрано за обе партије, на једногодишњем нивоу:

	Укупна уговорна вредност услуга чишћења пословног простора и осталих сродних услуга (услуге кафе куварица) на годишњем нивоу
2010.	67.500.000,00
2011.	94.000.000,00
2012.	83.050.000,00
2013.	107.683.333,00
2016.	83.837.107,20*

\* Напомена: за 2016. годину, с обзиром да је јавна набавка још у току, узета је понуђена цена групе понуђача "COOPSERVICE ВМК" д.о.о. и "TIME PARTNER" д.о.о. у предметном поступку јавне набавке, збирно посматрано за обе партије, на једногодишњем нивоу

У истом циљу је од групе понуђача "COOPSERVICE ВМК" д.о.о. и "TIME PARTNER" д.о.о., сходно члану 93. став 1., по коме наручилац може да захтева од понуђача додатна објашњења која ће му помоћи при прегледу, вредновању и упоређивању понуда, захтевано да да додатно објашњење у погледу структуре понуђене цене. Наведена група понуђача, доставила је захтевано објашњење у остављеном року, у вези са структуром понуђене цене, на основу чега је Комисија наручиоца констатовала да понуђена цена за Партију 1., групе понуђача "COOPSERVICE ВМК" д.о.о. и "TIME PARTNER" д.о.о., чија је понуда оцењена као једина прихватљива у оквиру Партије 1., садржи само и све елементе, односно трошкове, неопходне за извршење предметне услуге, односно уговорних обавеза, у свему према Спецификацији јавне набавке (Образац 5а из Конкурсне документације) и осталим захтевима наручиоца из конкурсне документације, као и да је износ трошкова и цена који су узети као улазни елементи за калкулацију понуђене цене на нивоу реалних тржишних трошкова и цена, као и да су том приликом узете у обзир све законске обавезе које послодавац има према радницима, те да је понуђена цена и са овог аспекта у потпуности прихватљива.

На став Комисије наручиоца у погледу прихватљивости понуђене цене групе понуђача чија је понуда оцењена као једина прихватљива у оквиру Партије 1., утицала је и наведена анализа цене услуга чишћења по којима је наручилац закључивао уговоре о јавним набавкама, по спроведеним поступцима током протеклих година и кретање

## ОДЛУКА О ДОДЕЛИ УГОВОРА У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ

релевантних економских показатеља, као и чињеница да ће уговор по предметном поступку јавне набавке бити закључен на дужи рок (тј. на период од 3 године), а да се при том уговорна цена током читавог периода може мењати само у случају пораста минималне цене рада, и то максимално у проценту тог пораста, док евентуални пораст осталих трошкова релевантних за калкулацију цене услуге (овде посебно треба нагласити могући раст цена целулозе, односно папира на светском тржишту, који је последњих година веома изражен, и креће се на нивоу од око 15%), као ни кретање осталих економских показатеља, не може бити основ за повећање уговорене цене, те да је за очекивати да понуђачи приликом формирања цена узму у обзир и овај пословни ризик.

Након анализе и извршене стручне оцене понуда, Комисија наручиоца је приступила рангирању истих у складу са критеријумом за доделу уговора предвиђеним конкурсном документацијом, и утврдила ранг-листу понуђача:

	Редни број и заводни број понуде	Понуђач	Укупна понуђена цена без ПДВ-а (у дин.)	Рангирање
Партија 1.	0094-40492-108/2016	"SAMSIC" д.о.о., ул. Милутина Миланковића бр.76, 11070 Нови Београд	166.129.920,00	Понуда је одбијена као неприхватљива и као понуда са неуобичајено ниском ценом, те се, сходно члану 107. став 2. ЗЈН, не рангира
	0094-40492-109/2016	"COOPSERVICE ВМК" д.о.о., ул. Светосавска бр.9, 22300 Стара Пазова и "TIME PARTNER" д.о.о., ул. Растка Петровића бр.43, 11000 Београд (заједничка понуда групе понуђача)	227.918.592,00	<b>1</b>
Партија 2.	0094-40492-107/2016	"INTER SAFE BUSINESS" д.о.о., ул. Љутице Богдана бр. 1а, 11000 Београд	23.794.848,00	Понуда је одбијена као неприхватљива, те се, сходно члану 107. став 2. ЗЈН, не рангира
	0094-40492-109/2016	"COOPSERVICE ВМК" д.о.о., ул. Светосавска бр.9, 22300 Стара Пазова и "TIME PARTNER" д.о.о., ул. Растка Петровића бр.43, 11000 Београд (заједничка понуда групе понуђача)	23.592.729,60	<b>1</b>

На основу прегледа и изложених чињеница, а у складу са чланом 107. став 3. ЗЈН, Комисија наручиоца за јавну набавку услуга чишћења зграда НСЗ и осталих сродних услуга (услуге кафе куварица), у отвореном поступку број 24/16, после стручне оцене понуда, констатовала је да је **понуда групе понуђача "COOPSERVICE ВМК" д.о.о., ул. Светосавска бр.9, 22300 Стара Пазова и "TIME PARTNER" д.о.о., ул. Растка Петровића бр.43, 11000 Београд (заједничка понуда групе понуђача), број понуде 0094-40492-109/2016 од 22.04.2016. године, једина прихватљива за Партију 1. Услуга чишћења зграда на територији Града Београда, Војводине, централне,**



## ОДЛУКА О ДОДЕЛИ УГОВОРА У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ

јужне Србије и Косова и Метохије, и за Партију 2. Услуга кафе куварица у Београду (4 локације), Новом Саду, Нишу, Крагујевцу, Пожаревцу, Шапцу, Пироту и Лесковцу, те је предложила директору Националне службе за запошљавање, да донесе Одлуку о додели уговора под следећим условима из понуде:

**Партија 1. Услуга чишћења зграда на територији Града Београда, Војводине, централне, јужне Србије и Косова и Метохије :**

Укупна цена услуге на трогодишњем нивоу без ПДВ-а: 227.918.592,00 динара

Укупна цена услуге на трогодишњем нивоу са ПДВ-ом: 273.502.310,40 динара

**Партија 2. Услуга кафе куварица у Београду (4 локације), Новом Саду, Нишу, Крагујевцу, Пожаревцу, Шапцу, Пироту и Лесковцу:**

Укупна цена услуге на трогодишњем нивоу без ПДВ-а: 23.592.729,60 динара

Укупна цена услуге на трогодишњем нивоу са ПДВ-ом: 28.311.275,52 динара

**Општи комерцијални услови (за све партије):**

Начин и рок плаћања: 15 дана одложено

Понуђачи ће предметне услуге пружати без подизвођача

На основу свега изнетог, а у складу са чланом 108. став 1. ЗЈН, директор Националне службе за запошљавање прихвата предлог Комисије наручиоца о додели уговора у отвореном поступку јавне набавке бр. 24/16, за набавку услуга чишћења зграда НСЗ и осталих сродних услуга (услуге кафе куварица), и доноси Одлуку као у диспозитиву.

**ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:**

Против ове одлуке понуђач може поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки. Захтев за заштиту права се подноси наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки.

  
Директор  
Зоран Мартиновић

**Објавити на Порталу јавних набавки и интернет сајту наручиоца, сходно законским одредбама**