

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАЦИОНАЛНА СЛУЖБА ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ

Београд, ул. Краља Милутина бр. 8

Број:

0024-4022-335714

Датум:

31-12-2014

Поводом приспелих питања понуђача у вези јавне набавке број 46/14 - набавка услуге осигурања имовине, опреме и запослених НСЗ, у складу са чланом 63. став 3. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС" 124/12), достављамо вам одговоре:

Питање 1: У вези са припремањем понуде за јавну набавку услуге – осигурања имовине, опреме и запослених Националне службе за запошљавање број: 46/14, молимо Вас да нам у вези додатних услова предвиђених Конкурсном документацијом доставите појашњење.

Наручилац је на страни 14-16/62 Конкурсне документације предвидео следеће додатне услове:

- Да понуђач располаже неопходним пословним капацитетом, и то да има укупну вредност референтне листе (тј. збирну вредност извршених услуга – тј. сума осигурања / осигураних сума) у периоду од претходне три календарске године (2011., 2012. и 2013.) у износу од најмање 1.000.000.000,00 динара;
- Да понуђач располаже довољним кадровским капацитетом, тј. са најмање 100 запослених или по другом основу ангажованих радника, који су квалификовани и који могу бити непосредно ангажовани на извршењу уговорних обавеза насталих по основу ове јавне набавке;
- Да понуђач располаже довољним техничким капацитетом, тј. да има систем пословања усклађен са захтевом ISO 9001:2008 стандарда или другог одговарајућег стандарда.

Сходно чл. 76. Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник РС" бр. 124/12), наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке тако да исти не дикриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметном јавном набавком.

По питању неопходног пословног капацитета, да понуђач има укупну вредност референтне листе у периоду од претходне три календарске године у износу од најмање 1.000.000.000,00 динара, сматрамо да овако постављен додатни услов елиминише конкуренцију и није у логичкој вези са предметном јавном набавком јер овако постављен пословни капацитет дикриминише оне понуђаче који до сада у свом пословању нису имали могућност да осигуравају наведене ризике услед дискриминаторских додатних услова. Управо овакав приступ довео је до праксе да се осигурање закључује са унапред познатим осигуравачима.

Осигуравајућа друштва послују на основу дозволе Народне банке Србије без лимита осигуравајућих сума са намером да се обезбеди слободна тржишна конкуренција.

Систем пословања усклађен са захтевом ISO 9001:2008 стандарда или другог одговарајућег стандарда није у вези са квалитетом пружања услуга осигурања и усклађеност са наведеним стандардом се не захтева приликом издавања дозвола за рад осигуравајућим кућама. Овако постављен додатни услов није од утицаја на реализацију предметне јавне набавке чиме се неоправдано дикриминишу понуђачи који немају систем пословања усклађен са стандардом ISO 9001:2008.

Услов у погледу кадровског капацитета, да понуђач располаже са најмање 100 запослених или по другом основу ангажованих радника није ни у каквој логичкој вези са предметном јавном набавком, јер је организација пословања друштва интерна одлука друштва те овако велики број запослених не може ни у ком случају да утиче на испуњење обавеза из уговора и не може бити од утицаја на реализацију предметне јавне набавке и обавеза које понуђач евентуално преузме закључењем уговора.

Сматрамо да наручилац дефинишући на овај начин додатне услове дискриминише понуђаче и на тај начин неоправдано ограничава конкуренцију. Члан 10. Закона о јавним набавкама који регулише начело обезбеђивања конкуренције одређује да је наручилац дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију, и да не може онемогућавати било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданим коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума.

Молимо Вас да још једном размотрите ове чињенице и тиме испоштујете одредбе Закона о јавним набавкама те дефинишете додатне услове без оваквих ограничавајућих фактора који дискриминишу понуђаче и у супротности су са начелом једнакости које предвиђа члан 12. Закона о јавним набавкама.

Одговор: *Додатни услови у предметном поступку јавне набавке у погледу испуњености захтеваног пословног и кадровског капацитета, као и усклађености пословања са захтевима ISO 9001:2008 стандарда, одређени су у складу са чланом 76. и 77. ЗЈН, у логичкој су вези са предметом јавне набавке, и притом је обезбеђен довољан степен ефективне конкуренције у поступку јавне набавке, тј. постоји већи број потенцијалних понуђача који могу самостално да поднесу понуду.*

Као додатни услов у погледу испуњености пословног капацитета, конкурсном документацијом је захтевано да понуђач има укупну вредност референтне листе (тј. збирну вредност извршених услуга – тј. сума осигурања / осигураних сума) у периоду од претходне три календарске године у износу од најмање 1.000.000.000,00 динара. Тако дефинисан услов јесте у логичкој вези са предметом јавне набавке, будући да сума осигурања имовине наручиоца за коју се захтева услуга осигурања износи преко 4 милијарде динара за период од годину дана, што значи да захтев да понуђач има укупан збир сума осигурања / осигураних сума од најмање 1.000.000.000,00 динара за период од претходне три године није предимензиониран у односу на предмет јавне набавке. Притом, конкуренција није елиминисана, будући да постоји велики број осигуравајућих друштава која овај услов задовољавају.

Усклађеност пословања са захтевом ISO 9001:2008 стандарда или другог одговарајућег стандарда је општи показатељ квалитета пословања и индикатор сигурности извршења уговорних обавеза, те је самим тим у логичкој вези са предметом јавне набавке. Такође, на тржишту постоји већи број потенцијалних понуђача, тј. осигуравајућих друштава која овај услов испуњавају, тако да је обезбеђен довољан степен ефективне конкуренције.

Услов у погледу кадровског капацитета, да понуђач располаже са најмање 100 запослених или по другом основу ангажованих радника јесте у директној логичкој вези са предметом јавне набавке, будући да су управо запослена или ангажована лица директно задужена за пружање предметне услуге и директно утичу на квалитет исте. Захтевани број запослених или ангажованих лица (100) није превелик, будући да скоро сва осигуравајућа друштва - потенцијални понуђачи имају знатно већи број запослених лица, укључујући и потенцијалног понуђача који је поставио ово питање (према последњим подацима доступним на сајту АПР-а). Поред тога, захтевани број лица је адекватан предмету јавне набавке, будући да се осигурање захтева за имовину, опрему и запослене наручиоца који има веома раширену мрежу објеката по целој Србији, што подразумева да и понуђач мора имати адекватну организациону структуру и број тзапослених, како би на одговарајући начин могао да пружи предметне услуге.

Питање 2: С обзиром да у тендерској документацији нема спецификације нити обрасца 5ц а на 51 страни тендерске документације, исти се рачуна у суму премије молимо појашњење на шта се односи ставка 5ц и да ли то значи да се поред поменуте спецификације за каско иста односи и на ауто-одговорност.

Одговор: За сва моторна возила која су наведена у Спецификацијама 5а) и 5б), за која се захтева каско осигурање, захтева се и обавезно осигурање, тј. осигурање од ауто-одговорности.

С поштовањем,

Члан Комисије за јавну набавку



Драгана Јоксимовић