



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАЦИОНАЛНА СЛУЖБА
ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ
ул. Краља Милутина бр. 8
Београд
Број: 0094-40492-84/2020
Датум: 09.03.2020.

На основу члана 150. став 2. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС" број 124/12, 14/15 и 68/15; у даљем тексту: ЗЈН), у складу са Извештајем о стручној оцени понуда број 0094-40492-66/2020 од 20.02.2020. године и Одлуком о додели уговора бр. 0094-40492-67/2020 од 20.02.2020. године, директор Сектора за материјалне ресурсе, по овлашћењу директора Националне службе за запошљавање бр. 0044-03161-64/2018 од 12.07.2018. године, доноси:

ОДЛУКУ
О ПРЕДУЗИМАЊУ ДАЉИХ АКТИВНОСТИ У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ
БРОЈ 48/19

за јавну набавку услуга одржавање фотокопир и мултифункционалних уређаја,
пре доношења одлуке о поднетом захтеву за заштиту права, за Партију 1. Одржавање
фотокопир и мултифункционалних апарата марке "Konica - Minolta" и "Xerox"

1. Национална служба за запошљавање, са седиштем у Крагујевцу, ул. Светозара Марковић 37, РЈ у Београду, ул. Краља Милутина бр.8, у отвореном поступку јавне набавке услуга одржавање фотокопир и мултифункционалних уређаја, чија укупна процењена вредност износи 25.000.000,00 дин. без ПДВ-а, предузима даље активности у предметном поступку, тј. закључује уговор о јавној набавци са понуђачем „BIRO PRINT SISTEMI“ д.о.о., ул. Велисава Вуловића бр. 3, 11040 Београд (коме је додељен уговор одлуком бр. 0094-40492-67/2020 од 20.02.2020. године), за Партију 1. Одржавање фотокопир и мултифункционалних апарата марке "Konica - Minolta" и "Xerox", чија процењена вредност износи 18.000.000,00 дин. без ПДВ-а, пре доношења одлуке о поднетом захтеву за заштиту права подносиоца захтева „ВИРОТЕННИКА“ д.о.о., ул. Новосадска бр. 1, 35000 Јагодина, Пословна јединица 1, ул. Тоше Јовановића 18, Београд, по основу околности да би задржавање активности наручиоца у предметном поступку јавне набавке, односно у извршењу уговора о јавној набавци проузроковало велике тешкоће у раду и пословању које су несразмерне вредности јавне набавке.

2. Ова одлука се, сагласно члану 150. став 7. ЗЈН, без одлагања доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки и објављује на Порталу јавних набавки и интернет страници Националне службе за запошљавање.



Образложење

На основу Одлуке о покретању поступка јавне набавке број 0094-40492-503/2019 од 26.09.2019. године, покренут је отворени поступак јавне набавке број 48/19, за набавку услуга одржавања фотокопир и мултифункционалних уређаја, за потребе Националне службе за запошљавање.

Врста предмета јавне набавке су услуге.

Предмет набавке је одржавање фотокопир и мултифункционалних уређаја.

Назив и ознака из Општег речника набавки: 50313200 – услуге одржавања фотокопирних апарата.

Јавна набавка је предвиђена у Плану набавки Националне службе за запошљавање за 2019. годину, на позицији бр.1.2.12.

Укупна трогодишња процењена вредност ове јавне набавке износи 25.000.000,00 динара без ПДВ-а.

Предмет јавне набавке обликован је по партијама, тако да се свака партија може уговорати засебно, и то:

Партија 1. Одржавање фотокопир и мултифункционалних апарата марке "Konica - Minolta" и "Xerox", процењена вредност 18.000.000,00 дин. без ПДВ-а;

Партија 2. Одржавање фотокопир апарата марке "Canon" и "Kyocera", процењена вредност 7.000.000,00 дин. без ПДВ-а.

Критеријум за доделу уговора је најнижа укупна понуђена цена, у оквиру сваке партије.

Приликом рангирања понуда, посматраће се укупна понуђена цена из Обрасца понуде без ПДВ-а, а у складу са Техничком спецификацијом предмета јавне набавке, у оквиру сваке партије.

У случају да два или више понуђача понуде идентичне укупне цене у оквиру одређене партије, повољнијом ће се сматрати понуда оног понуђача који понуди дужи рок плаћања, који сагласно Закону о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама ("Службени гласник РС" бр. 119/2012, 68/2015 и 113/2017) не сме бити дужи од 45 дана.

Након објављивања позива за подношење понуда и конкурсне документације на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца дана 30.09.2019. године и објављивања позива за подношење понуда на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, понуђач "БИРОТЕХНИКА" д.о.о. је дана 24.10.2019. године, поднео захтев за заштиту права. По пријему захтева за заштиту права, комисија наручиоца је дана 25.10.2019. године објавила обавештење о поднетом захтеву за заштиту права, сходно члану 149. став 10. ЗЈН. Даље, комисија наручиоца је на основу члана 54. став 13. тачка 6) и члана 153. став 1. тачка 2) ЗЈН, дана 29.10.2019. године, Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), доставила одговор на захтев за заштиту права и комплетну документацију у предметном поступку ради одлучивања о истом и сходно члану 153. став 5. ЗЈН, доставила обавештење подносиоцу захтева за заштиту права о достављању одговора на захтев за заштиту права Републичкој комисији. Републичка комисија је дана 26.12.2019. године донела Решење бр. 4-00-1029/2019 (заводни број наручиоца 0094-40492-44/2020 од 03.02.2020. године) којим се захтев за заштиту права подносиоца захтева, понуђача "БИРОТЕХНИКА" д.о.о. у предметном поступку



јавне набавке, одбија као неоснован. Сходно члану 158. став 6. ЗЈН, комисија наручиоца је обавестила све учеснике у предметном поступку јавне набавке о донетој одлуци Републичке комисије. У складу са наведеним, комисија наручиоца, у следећем саставу (у даљем тексту: Комисија наручиоца):

1. Драгана Младеновић, дипломирани правник, службеник за јавне набавке, члан,
2. Драгана Јоксимовић, дипломирани правнк, службеник за јавне набавке, заменик члана,
3. Невена Ђурђевић, дипломирани правнк, заменик члана,

је након прикупљања понуда и сагласно Обавештењу о продужењу рока за подношење понуда број 0094-40492-45/2020 од 04.02.2020. године и број 0094-40492-54/2020 од 07.02.2020. године, спровела јавно отварање приспелих понуда дана 13.02.2020. године, почев од 13:15 часова, у просторијама Националне службе за запошљавање, на адреси ул. Краља Милутина бр. 8, Београд, о чему је сачињен Записник бр. 0094-40492-62/2020.

Након тога, Комисија наручиоца је приступила стручној оцени понуда и сачинила извештај о истом.

У извештају о стручној оцени понуда број 0094-40492-66/2020 од 20.02.2020. године, Комисија наручиоца је констатовала следеће:

До рока за подношење понуда, до 13.02.2020. године до 13:00 часова, пристигле су 3 благовремене понуде, и то од следећих понуђача (по редоследу приспећа):

1. "BIRO PRINT SISTEMI" д.о.о., ул. Велисава Вуловића бр. 3, 11000 Београд, број понуде 0094-40492-58/2020 од 12.02.2020. године, за Партију 1;
2. "MALEX – CITY COPY SERVICE" д.о.о., ул. Мије Ковачевића бр. 10, 11060 Београд, број понуде 0094-40492-59/2020 од 13.02.2020. године, за Партију 2;
3. "БИРОТЕХНИКА" д.о.о., ул. Новосадска 1, 35000 Јагодина, број понуде 0094-40492-61/2020 од 13.02.2020. године, за Партију 1.

Неблаговремених понуда није било.

Комисија наручиоца је након отварања и прегледа достављених понуда, констатовала следеће, по партијама:

Партија 1. Одржавање фотокопир и мултифункционалних апарата марке "Konica - Minolta" и "Xerox":

- Понуђач "BIRO PRINT SISTEMI" д.о.о., је доставио сву тражену документацију и испуњава све услове предвиђене конкурсном документацијом и чл. 75. и 76. ЗЈН, доставио је понуду за предметне услуге, која је у складу са свим захтевима наручиоца из Техничке спецификације предмета јавне набавке, а понуђена цена у износу од 17.871.000,00 дин. без ПДВ-а, не прелази износ процењене вредности за наведену партију, тј. ова понуда је прихватљива у смислу члана 3. став 1. тачка 33) ЗЈН;

- Понуђач "БИРОТЕХНИКА" д.о.о. испуњава услове предвиђене чланом 75. ЗЈН. Међутим, понуђач је у својој понуди доставио копију документа, насловљен са "CERTIFIKAT", издат 01.08.2006. године од стране "Konica Minolta Business Solutions Europe" GmbH, Vienna Office (канцеларија у Бечу), у којем је наведено "да је "БИРОТЕХНИКА" из Београда, ул. Тоше Јовановића 18 и пословница Јагодина, Новосадска 1, овлашћена за продају, дистрибуцију као и сервисирање

и одржавање Konica Minolta уредске опреме у гарантном и вангарантном периоду на територију СЦГ". На основу достављеног документа, Комисија наручиоца је утврдила да наведени документ није важећи, а сагласно поглављу 3. конкурсне документације - 3. УСЛОВИ ИЗ ЧЛ. 75. И 76. ЗЈН У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ БРОЈ 48/19 И УПУТСТВО КАКО СЕ ДОКАЗУЈЕ ИСПУЊЕНОСТ ТИХ УСЛОВА, у табели под тачком 5. ДОДАТНИ УСЛОВИ, где је захтевано да је понуђач овлашћен (ауторизован) за сервисирање предметне опреме од стране произвођача или представништва произвођача ("Konica Minolta" уређаја), као и да овлашћење мора бити важеће, потписано и оверено од стране овлашћеног лица произвођача или представништва произвођача, насловљено на наручиоца, да гласи на име понуђача и да се односи на предметну јавну набавку. Наиме, оригинал горе наведеног документа достављен је и у поступку јавне набавке услуга одржавања фотокопир и мултифункционалних уређаја "Konica – Minolta" и "Xerox", за потребе Националне службе за запошљавање, у отвореном поступку јавне набавке број 34/18 – II, те је дописом број 0094-40492-385/2018 од 14.09.2018. године, комисија наручиоца затражила од представништва произвођача "Konica Minolta poslovno rešenje SE" д.о.о., ул. Милутина Миланковића бр. 11 а, 11070 Београд, додатно објашњење да ли је горе наведени документ важећи, и са којим временским роком важења и под којим условима се издају сертификати, односно ауторизације произвођача или представништва произвођача опреме "Konica – Minolta", којима се потврђује да су партнери овлашћени за сервисирање и одржавање "Konica – Minolta" уређаја. Дана 18.09.2018. године, наручилац је тада добио одговор "Konica – Minolta" (заведен код наручиоца под бројем 0094-40492-385/2018), у којем стоји да наведени документ није важећи, како због временске разлике тако и због структуралне промене у организацији, те да се већина потврда издаје на годину дана према интерним правилима и процедурама пословања. На основу изнетог, Комисија наручиоца је констатовала да понуђач "БИРОТЕХНИКА" д.о.о. није доказао да је овлашћен (ауторизован) за сервисирање предметне опреме од стране произвођача или представништва произвођача "Konica Minolta" уређаја, односно да није доказао да поседује ауторизацију (овлашћење/изјаву/потврду) произвођача или представништва произвођача "Konica – Minolta" уређаја, с обзиром да је доставио овлашћење за сервисирање предметне опреме од стране произвођача или представништва произвођача "Konica Minolta" уређаја, које у складу са наведеним, није важеће у 2020. години, нити је потписано и оверено од стране овлашћеног лица произвођача или представништва произвођача, није насловљено на наручиоца, не гласи на име понуђача и не односи се на предметну јавну набавку. Даље, идентичан документ понуђача "БИРОТЕХНИКА" д.о.о., био је основ за оцену његове понуде као неприхватљиве, код Наручиоца и у отвореном поступку јавне набавке добара - мултифункционалних уређаја (фотокопири, скенери и штампачи), бр. 11/19. Како сваки понуђач мора доставити понуду у свему у складу са конкурсном документацијом и доказати испуњеност додатних услова прописаних конкурсном документацијом у складу са ЗЈН, ова понуда је оцењена као неприхватљива у смислу члана 3. став 1. тачка 33) ЗЈН, те се на основу члана 106. став 1. тачка 2) и члана 107. став 1. ЗЈН, одбија као неприхватљива.



Понуђена цена у износу од 8.211.000,00 дин. без ПДВ-а, не прелази износ процењене вредности за наведену партију.

На основу прегледа и изложених чињеница, а у складу са чланом 107. став 3. ЗЈН, Комисија наручиоца за набавку услуга одржавања фотокопир и мултифункционалних уређаја, после стручне оцене понуда, констатовала је да је понуда понуђача **"BIRO PRINT SISTEMI" д.о.о.**, ул. Велисава Вуловића бр. 3, 11000 Београд, број понуде 0094-40492-58/2020 од 12.02.2020. године, једина прихватљива за Партију 1. Одржавање фотокопир и мултифункционалних апарата марке "Konica - Minolta" и "Xerox", те је предложила директору Националне службе за запошљавање да донесе Одлуку о додели уговора наведеном понуђачу, под следећим условима из понуде:

Укупна уговорна вредност у динарима без ПДВ-а износи: 17.871.000,00 динара

Укупна уговорна вредност у динарима са ПДВ-ом износи: 21.445.200,00 динара

Рок важења понуде: 90 дана од дана отварања понуде

Рок извршења услуге (време одазивања):

- на територији града Београда: 12 часова од момента пријема позива наручиоца.

- на територији Р. Србије ван Београда: 5 дана од момента пријема позива наручиоца.

Гарантни рок за све услуге и резервне делове: 6 месеци од дана извршења услуге

Начин и рок плаћања: 15 дана од дана пријема исправно испостављене фактуре и записника, радног налога или неког другог документа којим се доказује да је услуга извршена.

Понуђач ће предметне услуге пружати без подизвођача.

На основу изнетог, а у складу са чланом 108. став 1. ЗЈН, директор Сектора за материјалне ресурсе прихватио је предлог Комисије наручиоца о додели уговора у отвореном поступку јавне набавке бр. 48/19, набавка услуга одржавање фотокопир и мултифункционалних уређаја, за потребе Националне службе за запошљавање, за Партију 1. Одржавање фотокопир и мултифункционалних апарата марке "Konica - Minolta" и "Xerox" и донео Одлуку о додели уговора број 0094-40492-67/2020 од 20.02.2020. године.

По доношењу наведене одлуке о додели уговора, понуђач "БИРОТЕХНИКА" д.о.о., ул. Новосадска бр. 1, 35000 Јагодина, Пословна јединица 1, ул. Тоше Јовановића 18, Београд, је поднео захтев за заштиту права бр. 0094-40492-77/20 од 02.03.2020. године. По пријему захтева за заштиту права, Комисија наручиоца је констатовала да је благовремен и изјављен од стране лица које има активну легитимацију да садржи све обавезне елементе из члана 151. став 1. ЗЈН.

Након тога, Наручилац је на основу члана 153. став 1. тачка 2) ЗЈН, у законском року доставио Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки, одговор на захтев за заштиту права бр. 0094-40492-83/2020, дана 09.03.2020. године, којим је оспорио све наводе подносиоца захтева, као неосноване.

Задржавање активности у предметном поступку јавне набавке, односно у извршењу уговора о јавној набавци за Партију 1. Одржавање фотокопир и мултифункционалних апарата марке



"Konica - Minolta" и "Xerox", до доношења одлуке о поднетом захтеву за заштиту права, проузроковало би велике тешкоће у раду које су несразмерне вредности јавне набавке и угрозило би пословање наручиоца, из следећих разлога:

Наручилац располаже са 184 фотокопир и мултифункционалних уређаја произвођача "Konica Minolta" и осталих произвођача чији су уређаји предмет одржавања за Партију 1, распоређених у око 150 организационих јединица на територији читаве Републике Србије. Највећи део тих уређаја, распоређен је на стратешки битним местима за функционисање целог система, као што су писарнице организационих јединица, кабинети директора, канцеларије запослених који директно раде са странкама и сл. Како је уговор за одржавање предметних уређаја истекао 09.10.2019. године (подсећамо да је исти Подносилац захтева већ једном поднео захтев за заштиту права у истом поступку јавне набавке, у фази пре истека рока за подношење понуда, који је решењем Републичке комисије одбијен као неоснован, услед чега је Наручилац већ једном зауставио даље активности у поступку јавне набавке), тј. како је Наручилац без предметне услуге већ више од 5 месеци, свако даље задржавање активности Наручиоца у предметном поступку јавне набавке, озбиљно би угрозило функционисање система наручиоца и обављање делатности од јавног значаја, посебно имајући у виду велики број нагомиланих, незадовољених захтева за поправкама и интервенцијама на уређајима који су предмет одржавања, од стране великог броја организационих јединица Наручиоца, као и чињеницу да је Наручилац недавно објавио јавне позиве и конкурсе за 2020. годину (за незапослена лица и послодавце) у циљу реализације програма и мера активне политике запошљавања, што представља законску обавезу и основну делатност Наручиоца, те да је управо март месец када Наручилац значајно интензивира своје активности у организацији и спровођењу сајмова запошљавања, као и остале активности које директно утичу на велики пораст обима штампања и фотокопирања, тј. коришћење уређаја који су предмет одржавања. На основу свега наведеног а у складу са чланом 150. став 2. ЗЈН, директор Сектора за материјалне ресурсе доноси Одлуку као у диспозитиву.

Директор Сектора
за материјалне ресурсе

Милош Регељац

